Uddannelsesforbundet

Kongres 2026

Mødedato	**Den 14. – 15. november 2026**
Dagsordenspunkt	**5.5.**
Emne	**Konfliktstøtte og konfliktkontingent**

Hovedbestyrelsens forslag til kongresbeslutning

Konfliktstøtte og konfliktkontingent

1. De overordnede principper

Forslaget bygger på følgende overordnede principper:

- Alle medlemmer, som er omfattet af en konflikt, iværksat af Uddannelsesforbundet/Lærernes Centralorganisation eller arbejdsgivermodparten, har ret til konfliktstøtte, forudsat at de ikke er omfattet af forbundets karensregler
- Alle medlemmer er forpligtede til at bidrage til betaling af konfliktens omkostninger og genopbygge formuen.
- Formuen genopbygges til samme niveau, som før konflikten (ekskl. formuebevægelser forårsaget af andet end konflikten).
- Formålet med genopbygningen af formuen er at være kampklar til fremtidige overenskomstforhandlinger med samme økonomiske styrke som før konflikten
- For de konfliktendes vedkommende er retten til konfliktstøtte også betinget af pligten til at bidrage til betaling af konfliktudgifterne og genopbygningen af formuen
- De ikke-konfliktende medlemmer er solidariske med de konfliktende ved at betale konfliktkontingent. Konflikten er også de ikke-konfliktendes kamp.
- Solidaritetsprincippet går ud på, at ikke-konfliktende medlemmer betaler mere til finansiering af konflikten end de konfliktende medlemmer. Denne merbetaling modsvarer gennemsnitligt det økonomiske tab, de konfliktende har under konflikten ved at modtage konfliktlån/-støtte på det besluttede niveau i stedet for løn.

2. Afgrænsning

Beslutningen vedrører finansiering af alle konflikter i overensstemmelse med de arbejdsretlige spilleregler frem til næste ordinære kongres i november 2029, dog med følgende afgrænsninger:

Finansiering af allerede varslede/iværksatte konflikter i form af kollektive opsigelser på arbejdspladser, som ikke er omfattet af overenskomst, følger den nærværende kongresbeslutning. Dog kan der ikke ske forringelser ift. tidligere udmeldinger til de konfliktende medlemmer om satser på konfliktstøtte og konfliktkontingent, der bygger på tidligere kongresbeslutninger.

3. Konfliktstøtte

3.1. Satser for konfliktstøtte

Der er følgende konfliktstøttesatser pr. dag, 5 dage ugentlig inkl. søgnehelligdage, i 2026-niveau:

a. Der ydes et konfliktlån på 1.065 kr. pr. konfliktdag

b. Ved kortvarige og/eller små konflikter bemyndiges hovedbestyrelsen til at yde traditionel konfliktstøtte (indkomst – ikke lån). Satsen er på 2.157 kr. pr. konfliktdag

c. Hovedbestyrelsen bemyndiges til at fravige satserne under pkt. a og b, hvis der i Lærernes Centralorganisation (LC) kan opnås enighed om et fælles støtteniveau for konfliktlån eller konfliktstøtte

d. Ved konflikter på konkrete arbejdspladser uden forhandlingsret, og hvor konflikten iværksættes ved kollektiv opsigelse, bemyndiges hovedbestyrelsen til at fastsætte et passende konfliktstøtteniveau.

3.2. Konfliktstøtte ved mistet opsigelsesvarsel og mistede dagpenge

Hvis medlemmer mister deres opsigelsesvarsel som følge af konflikten bemyndiges hovedbestyrelsen til at beslutte, hvilken af følgende former for støtte, der skal ydes:

- En kompensation svarende til differencen mellem indkomsten (løn, pension, ferie) og dagpengesatsen for en periode svarende til det mistede opsigelsesvarsel. Hovedbestyrelsen fastsætter nærmere bestemmelser om, hvad der kan modregnes i kompensationen.

- Konfliktlån

  I vurderingen af, hvilken form for støtte der skal ydes, indgår især hvilken form for støtte, der i forvejen ydes til de medlemmer, der har været omfattet af den pågældende konflikt

Hvis ledige mister dagpengene pga. en konflikt, bemyndiges hovedbestyrelsen til at yde støtte enten som konfliktlån eller en kompensation svarende til de mistede dagpenge ydet som traditionel konfliktstøtte. I vurderingen af, hvilken form for støtte der skal ydes, indgår især hvilken form for støtte, der i forvejen ydes til de medlemmer, der er i konflikt.

3.3. Udbetaling af konfliktstøtte

Konfliktstøtten er en kompensation for mistede løndele, pension og ferieoptjening som følge af konflikten. Konfliktstøtten udbetales direkte til det konfliktende medlem. Der foretages ikke indbetalinger af pension til pensionsselskab eller ferie til feriekonto.

4. Konfliktkontingent og låneafdrag

4.1. Tidspunktet for opkrævning af konfliktkontingent/låneafdrag

Opkrævning af konfliktkontingent kan tidligst ske efter, at konflikten er varslet.

4.2. Satser for konfliktkontingent og låneafdrag

Til finansiering af konflikt opkræves:

a. *Konfliktkontingent:*

Opkræves af:

- Almindelige medlemmer, som ikke er eller har været omfattet af konflikt.
- Medlemmer i konflikt, hvor hovedbestyrelsen iht. bemyndigelserne under pkt. 3.1.b ovenfor har besluttet at yde traditionel konfliktstøtte. Disse medlemmer betaler først konfliktkontingent efter endt konflikt. For medlemmer, der har været omfattet af konflikt, kan hovedbestyrelsen beslutte en lavere sats for konfliktkontingent end den sats, som øvrige medlemmer betaler
- Hvis formuen ikke er fuldt genopbygget efter, at de konfliktende medlemmer er færdige med at afdrage på konfliktlånet, betaler både konfliktende og ikke-konfliktende medlemmer konfliktkontingent

b. *Låneafdrag (inkl. renter og ÅOP)*

Opkræves af medlemmer, der har taget konfliktlån iht. pkt. 3.1.a oven for.

I fastsættelsen af størrelsen på konfliktkontingentet og låneafdraget gælder solidaritets-princippet.

Konfliktende medlemmer, der er berettigede til konfliktlån, men som ikke har taget konfliktlån, betaler kun grundkontingent og ikke låneafdrag eller konfliktkontingent.

Medlemskategori	Satser i 2026-niveau	
	SUMMEN af Grundkontingent + konfliktkontingent/låneafdrag **Maksimum pr. mdr.**	**Merbetaling pr. måned udover grundkontingent på 582 kr. pr. måned**
Medlemmer, der betaler konfliktkontingent, jf. pkt. a ovenfor	968 kr.	386 kr.
Medlemmer, der betaler låneafdrag (inkl. rente/ÅOP), jf. pkt. b ovenfor	934 kr.	352 kr.

BEMÆRK: ovenstående satser er ekskl. følgende kontingenter:

- Centralt suppleringskontingent for medlemmerne af sektionerne
- Sektionernes og foreningernes egne kontingenter

Hovedbestyrelsen fastsætter særlige regler for konfliktkontingent for konfliktende medlemmer, der pga. karensreglerne ikke er berettigede til at modtage konfliktstøtte.

4.3. Dispensationer

Hovedbestyrelsen bemyndiges til at fritage enkeltmedlemmer eller grupper af medlemmer helt eller delvis for konfliktkontingent i særlige situationer og efter en konkret vurdering.

4.4. Hvilke konfliktomkostninger dækkes af konfliktkontingentet

Konfliktkontingentet finansierer alle omkostninger i forbindelse med konflikten, såsom:

- Konfliktstøtte
- Gruppeliv til de konfliktende
- Konfliktaktiviteter og møder for medlemmerne
- Omkostninger forbundet med en eventuel nedsættelse af grundkontingentet
- Andre udgifter forbundet med konflikten

Konfliktkontingentet opkræves, indtil alle konfliktomkostninger er betalt, så forbundets formue er genopbygget til samme niveau som før konflikten (ekskl. formuebevægelser forårsaget af andet end konflikten).

Hovedbestyrelsen udarbejder et særskilt regnskab for konflikten, som revideres af forbundets kritiske revisorer.

5. Differentiering af satserne ud fra beskæftigelsesgrad

For beskæftigede medlemmer, samt ledige der mister dagpenge som følge af en konflikt, differentieres satserne for konfliktstøtte og konfliktkontingent/låneafdrag forholdsmæssigt på samme måde, som differentieringen af grundkontingentet for beskæftigede og ledige medlemmer.

For ledige medlemmer gælder følgende:

a. Ledige medlemmer, som:

- ikke har været lockoutet/i konflikt, eller
- har været i konflikt, og hvor hovedbestyrelsen har brugt sin bemyndigelse iht. pkt. 2.1.b ovenfor til at bevilge traditionel konfliktstøtte

vil summen af grundkontingent og konfliktkontingent svarer til det oprindelige grundkontingent fra før konflikten, dog reguleret på samme måde som grundkontingentet, jf. afsnit 6.

b. Ledige medlemmer, som:

- har været lockoutet/i konflikt, og som kun har været berettiget til konfliktlån iht. pkt. 2.1.a ovenfor,
- eller har mistet dagpenge som følge af en konflikt og kun har været berettigede til konfliktlån, jf. pkt. 3.2 ovenfor

fritages for konfliktkontingent. Har de taget konfliktlån betaler de i stedet låneafdrag.

6. Regulering af konfliktstøtte og konfliktkontingent

Satserne for konfliktstøtte og konfliktkontingent er i 2026-niveau og reguleres på samme måde som grundkontingentet.

Motivering af forslaget

Forslaget gælder for alle konflikter i kongresperioden uanset konflikternes længde og antallet af medlemmer i konflikt.

Satserne ovenfor vedrørende konfliktlån, konfliktkontingent og afdrag på konfliktlån er i lighed med tidligere kongresser beregnet med udgangspunkt i en konflikt i fuld skala, hvor alle vores overenskomstansatte medlemmer på det offentlige område kommer i konflikt i 20 dage (en gentagelse af lockouten i april 2013).

Men i forhold til tidligere kongresser er sket der en væsentlig ændring i forudsætningerne for beregningerne af Uddannelsesforbundets samlede indtægter og udgifter forbundet med en fuld skala konflikt på det offentlige område. Den væsentlige ændring skyldes, at de tjenestemandslignende ansatte på EUD overgår til overenskomstansættelse den 1. april 2027.

Ved tidligere konflikter udgjorde gruppen af ikke-konfliktende medlemmer, der skulle betale konfliktkontingent, ved en fuld skala konflikt på det offentlige område både de privatansatte og

de tjenestemandslignende ansatte. Den medlemsgruppe udgjorde omkring 56 % af de almindelige medlemmer i de beregninger, der lå til grund for kongresbeslutningen i 2023 om konfliktstøtte og konfliktkontingent, mens de offentligt ansatte overenskomstansatte medlemmer i konflikt udgjorde 44 % af de almindelige medlemmer. Fra den 1. april 2027 er der kun de privatansatte medlemmer, der skal betale konfliktkontingent ved en konflikt i fuld skala på vores offentlige områder, og den gruppe udgør i nedenstående beregninger kun 9 % af de almindelige medlemmer, mens de overenskomstansatte medlemmer på det offentlige område, som er i konflikt, udgør 91 % af medlemmerne.

Det har også følgende konsekvenser ved en fuld skala konflikt på det offentlige område jf. beregningerne nedenfor:

- Det ikke er muligt at finansiere en grundkontingentsænkning
- Det er muligt at dække alle konfliktomkostninger (medlemsaktiviteter mm.) ved hjælp af konfliktkontingentet og renteindtægterne fra konfliktlånene
- Merbetalingen pr. måned er 386 kr. for ikke-konfliktende medlemmer og 352 kr. pr. måned for medlemmer i konflikt. Differencen skyldes solidaritetsprincippet
- En fuld genopbygning af formuen sker over 6 år, og
- De første 5 år og 11 måneder af den 6-årige betaler de konfliktende medlemmer afdrag og renter på konfliktlån. Den sidste måned af genopbygningsperioden betaler både de konfliktende og ikke-konfliktende medlemmer konfliktkontingent, hvilket er en forudsætning for en fuld genopbygning af formuen.

De foreslåede maksimumssatser for konfliktstøtte, konfliktkontingent og låneafdrag er desuden beregnet ud fra følgende konfliktscenarie i forbindelse med OK 2029:

a. Satsen på summen af grundkontingent og konfliktkontingent/låneafdrag fastsættes ud fra en beregning på omkostningerne v. 20 dages konflikt i fuld skala på vores offentlige områder (en gentagelse af lockouten april 2013)
b. Perioden for en fuld genopbygning af formuen er 6 år. Ved tidligere kongresser har man beregnet en genopbygningsperiode på 3 år, men som nævnt ovenfor medfører de tjenestemandslignede ansattes overgang til overenskomstansættelse en væsentlig fordyrelse af Uddannelsesforbundets omkostninger ved fuld skala konflikt på vores offentlige områder
c. I scenariet med en konflikt i fuld skala er der som nævnt ovenfor ikke finansiering af en grundkontingentsænkning. Indtægterne fra dels konfliktkontingent og dels renter af konfliktlånene dækker alene konfliktomkostningerne forbundet med medlemsaktiviteter mm. i forbindelse med en fuld skala konflikt.
   Grundkontingentsænkning er dog stadigvæk en mulighed i forbindelse med konflikter, der involverer færre medlemmer end ved en konflikt i fuld skala på vores offentlige områder
d. Der kalkuleres med, at de ledige medlemmer fra sektionerne, som er i Lærernes A-kasse, mister dagpenge ved en lockout som følge af 65 % reglen
e. Ud fra erfaringerne fra lockouten i 2013 kalkuleres der med, at ud af gruppen af konfliktende medlemmer tager de 62 % konfliktlån, mens de 38 % ikke gør
f. Lånemodellen følges som udgangspunkt i store/lange konflikter på områder med forhandlingsret, og lånebeløbet fastsættes til 1.065 kr. pr. konfliktdag. De 1.065 kr. er beregnet ud fra de 960 kr. pr. dag i kongresbeslutningen fra november 2023 reguleret på samme måde, som grundkontingentet i kongresperioden.
g. Konfliktstøttebeløbet som kan anvendes ved korte eller små konflikter fastsættes til 2.157 kr. pr. konfliktdag. De 2.157 kr. er beregnet ud fra de 1.945 kr. pr. dag i kongresbe-

slutningen fra november 2023 reguleret på samme måde, som grundkontingentet i kongresperioden.

h. Solidaritetsprincippet følges fuldt ud

Beregningerne er foretaget ud fra medlemsdata medio september 2026.

Samlet konfliktbudget for OK 2029, hvis alle vores offentligt ansatte medlemmer kommer i konflikt i 20 dage, og at de ledige medlemmer fra sektionerne mister dagpenge ved en lockout som følge af 65 % reglen

Post	**Samlet beløb Kr.**	**Bemærkninger**
Forbundets formue før genopbygning	172.922.325	Opgjort pr. 31.12.2025 – jf. regnskabet for 2025
Forbundets formue efter genopbygning	172.918.233	
Ændring af formuen Ændringen af formuen fremkommer således:	- 4.092	
Indtægter fra konfliktkontingent	20.052.878	Medlemmer, som ikke er i konflikt, betaler konfliktkontingent. I den sidste måned i den 6-årige genopbygningsperiode betaler både konfliktende og ikke-konfliktende medlemmer konfliktkontingent
Mistet konfliktkontingent	- 1.933.088	Når medlemmer, som ikke er i konflikt og betaler konfliktkontingent, går på pension og overgår til seniorgruppen, så opkræves de ikke længere for konfliktkontingent
Renteindtægter fra konfliktlån	14.379.105	Renteindtægterne er opgjort ud fra: • Et skøn over renter og gebyrer (ÅOP) på markedsvilkår – markedsvilkårene er en forudsætning for lånemodellen, så lånet ikke bliver skattepligtigt. • At 62 % af medlemmerne i konflikt tager konfliktlån, jf. erfaringerne fra OK 2013
Konfliktomkostninger (medlemsaktiviteter mm., jf. afsnit 4.4. i forslaget)	- 32.502.987	Opgjort ud fra konfliktomkostninger pr. medlem i forbindelse med lockouten i 2013 – justeret ud fra antal mulige medlemmer i konflikt og reguleret med nettoprisindekset.
Udgifter til grundkontingent-sænkning	0	Der er ikke råd til en grundkontingent-sænkning ved en fuld skala konflikt på forbundets offentlige område.

Medlemsbetaling til forbundet over 6 år (72 måneder) for OK 2029, hvis alle offentligt ansatte medlemmer kommer i konflikt i 20 dage, og at de ledige medlemmer fra sektionerne mister dagpenge ved en lockout som følge af 65 % reglen

Medlems-gruppe	**Ydelser**	**Beløb pr. måned**	
		Perioden 01.06.2029 – 30.04.2035 (5 år og 11 måneder)	Perioden 01.05-31.05.2025 (1 måned)
Ikke-konflik-tende	Konfliktkontingent Grundkontingent I ALT	386 kr. 582 kr. 968 kr.	296 kr. 582 kr. 878 kr.
Konfliktende med lån	Låneafdrag + rente/ÅOP Konfliktkontingent Grundkontingent I ALT	352 kr. 0 kr. 582 kr. 934 kr.	0 kr. 296 kr. 582 kr. 878 kr.

Merbetaling pr. medlem om måneden i forhold normalt grundkontingent på 582 kr. pr. måned i 2026-niveau:

- Ikke-konfliktende: 386 kr.
- Konfliktende med lån: 352 kr.

Nedenfor følger bemærkninger til enkelte punkter i forslaget.

Ad. 3.1. Satser for konfliktstøtte

Ifølge pkt. 3.1.d. bemyndiges hovedbestyrelsen til at fastsætte et passende konfliktstøtteniveau ved konflikter på konkrete arbejdspladser uden forhandlingsret, og hvor konflikten iværksættes ved kollektiv opsigelse. Der er ikke fastsat konkrete støttebeløb i forslaget, men det er ikke hensigten med forslaget, at støtteniveauet skal være ringere end lånemodellen.

På kongressen i 2020 genindførtes muligheden for at bevilge traditionel konfliktstøtte ved små og/eller kortvarige konflikter. Forslaget skyldes, at forbundet i forbindelse med strejkevarslerne overfor FOAS ved OK 2018 fik beregnet, at en konflikt for 15 % af medlemmerne på FOAS ville være en relativt billig konflikt, men også betyde en relativt stor kompensation til de strejkende i form af en lang periode med grundkontingentsænkning – en periode som strækker sig over 59 mdr.

Med en model med traditionel konfliktstøtte ved korte og/eller små konflikter vil man kunne genopbygge forbundets formue væsentligt hurtigere og inden næste overenskomstforhandling og få normaliseret kontingentet.

Ad. 3.2. Konfliktstøtte ved mistet opsigelsesvarsel og mistede dagpenge

Begrundelsen for at forbundet kan yde kompensation i form af konfliktlån i stedet for traditionel støtte mistet opsigelsesvarsel og mistede dagpenge er følgende:

- Hvis et relativt stort antal medlemmer mister deres opsigelsesvarsel som følge af en konflikt, ydes der i stedet konfliktlån.

  Forslaget skyldes, at det kan blive relativt dyrt for forbundet, hvis relativt mange medlemmer mister deres opsigelsesvarsel.

- Hvis et relativt stort antal ledige medlemmer mister dagpengene som følge af en konflikt, ydes der konfliktlån.

  Forslaget skyldes, at det kan blive relativt dyrt for forbundet, hvis relativt mange ledige medlemmer mister deres dagpenge pga. en konflikt, og det kan ske pga. 65 % reglen, der er fastsat i lov om arbejdsløshedsforsikring. Ifølge 65 % reglen skal A-kassen stoppe udbetalingerne af dagpenge, hvis 65 % af A-kassens medlemmer bliver omfattet af en konflikt. Ved OK 2018 var lærernes arbejdsløshedskasse tæt på, at 65 % af A-kassens medlemmer ville blive omfattet af den varslede lockout, og det er sandsynligt, at 65 % reglen kan blive en realitet i fremtidige konflikter for medlemmer af Lærernes A-kasse.